สรุปสาระสำคัญจากการประชุมคณะกรรมการนโยบาย
องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๙
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙
ณ ห้องประชุมผู้บริหาร ชั้น ๔ อาคารอำนวยการ
องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

เรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อสังเกต/มติที่ประชุม
๑. ขออนุมัติปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๗๐	ตามที่ฝ่ายบริหารได้นำส่งร่างแผนการบริหารกิจการ แผนงบประมาณ แผนการจัดทำรายการ และตัวชี้วัดองค์การ ประจำปี ๒๕๗๐ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ นโยบายแล้วนั้น ต่อมา ที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร ได้มีมติเห็นชอบให้นำโครงการพัฒนาระบบดิจิทัล จำนวน ๒ โครงการบรรจุในงบประมาณประจำปี ๒๕๗๐ จึงนำเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อขอปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๗๐ ที่ประชุมได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง โดยเห็นว่าประเด็นที่นำเสนอในครั้งนี้ควรเป็นการนำเสนอเพื่อทราบ ไม่ใช่การนำเสนอเพื่อพิจารณา เนื่องจาก คณะกรรมการนโยบายได้พิจารณาและเห็นชอบร่างกรอบแผนการบริหารกิจการปี ๒๕๗๐ ไว้แล้ว และได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการนโยบายการลงทุน การเงินและการงบประมาณ ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องขยายหรือปรับเพิ่มกรอบแผนการดำเนินงาน ควรนำรายละเอียดเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาหลังจากคณะอนุกรรมการนโยบายการลงทุน การเงินและการงบประมาณ ได้พิจารณาและมีความเห็นพร้อมข้อเสนอแนะแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การเสนอขอปรับกรอบงบประมาณมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจที่เพียงพอ และไม่กระทบต่อบทบาทหน้าที่ของคณะอนุกรรมการนโยบายการลงทุน การเงินและการงบประมาณในการกลั่นกรองรายละเอียดงบประมาณ สำหรับการที่ฝ่ายบริหารมีความจำเป็นต้องตั้งงบประมาณแบบขาดดุลในเฉพาะหน้านี้ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการเงิน การบัญชีและการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๓๔ วรรคสอง และข้อ ๓๕ ที่กำหนดให้การจัดทำงบประมาณประจำปีต้องอยู่ในลักษณะสมดุล โดยรวมงบประมาณเพื่อการลงทุนเข้าไว้ในแผนงบประมาณประจำปีด้วยนั้น แม้จะเป็นประโยชน์ต่อการรักษาวินัยทางการเงิน แต่ในสภาวการณ์ปัจจุบันที่เทคโนโลยีและสภาพแวดล้อมทางภายนอกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ข้อจำกัดดังกล่าวส่งผลให้องค์การขาดความยืดหยุ่นในการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ประกอบกับองค์การมีเงินสะสมปลอดภาระผูกพันที่สามารถนำมาใช้พัฒนาหน่วยงานได้ทันทีโดยไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินประจำปี ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการเงิน การบัญชีและการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อรองรับการนำเงินสะสมหรือเงินปลอดภาระผูกพันมาใช้ ซึ่งการนำเงินสะสมหรือเงินปลอดภาระผูกพันใช้จะทำให้กรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ จึงควรกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจน แยกแยะงบดำเนินงานออกจากงบลงทุนระยะยาว พร้อมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบต่อเงินสะสมในระยะยาว เพื่อให้การปรับปรุงระเบียบครั้งนี้ ตอบโจทย์ความจำเป็นเชิงยุทธศาสตร์ขององค์การได้อย่างเหมาะสม ในการนี้ ที่ประชุมมีความเห็นและข้อแนะนำเพิ่มเติม ดังนี้ ๑. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการบริหารจัดการเงินปลอดภาระผูกพันให้ชัดเจน โดยเชื่อมโยงกับภาพรวมเงินคงเหลือและฐานะทางการเงินขององค์การ

เรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อสังเกต/มติที่ประชุม
	เนื่องจากเงินปลอดภาระผูกพันเป็นส่วนหนึ่งของเงินคงเหลือที่สะสมจากผลการดำเนินงาน ซึ่งต้องหักภาระหนี้สินและข้อผูกพันต่าง ๆ รวมถึงกระบวนการนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายกลับเข้าสู่ระบบอย่างเป็นทางการ เพื่อให้คณะกรรมการนโยบายรับทราบและตรวจสอบสถานะได้อย่างถูกต้อง อันเป็นการเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลัง ตลอดจนโปร่งใสและตรวจสอบได้ ฝ่ายบริหารชี้แจงว่า เงินปลอดภาระผูกพันเป็นส่วนหนึ่งของเงินคงเหลือขององค์การ ซึ่งเปลี่ยนแปลงไปตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายจริงในแต่ละปี ดังนั้น การพิจารณาจำนวนเงินที่สามารถนำมาใช้ได้จึงต้องคำนึงถึงหนี้สินและภาระผูกพันต่าง ๆ ขององค์การประกอบด้วย ทั้งนี้ ฝ่ายบริหารมีแนวคิดที่จะนำเงินปลอดภาระผูกพันมาใช้ให้เกิดประโยชน์ โดยพิจารณาจากความจำเป็นและความคุ้มค่าในระยะยาวสำหรับโครงการสำคัญที่สนับสนุนการพัฒนาองค์การ และจัดลำดับความสำคัญให้เหมาะสมกับสถานการณ์และฐานะทางการเงินขององค์การในแต่ละปี อาทิ การพัฒนาระบบบริหารจัดการองค์การ (ERP) การปรับปรุงอาคารและโครงสร้างพื้นฐาน การบริหารจัดการหนี้สิน และการพัฒนาเนื้อหา เป็นต้น ๒. ควรจัดทำรายละเอียดและข้อมูลประกอบโครงการลงทุน รวมถึงกฎ ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เสนอคณะอนุกรรมการนโยบายการลงทุน การเงินและการงบประมาณ พิจารณาอย่างครบถ้วนและรอบด้าน เพื่อให้คณะอนุกรรมการสามารถกลั่นกรองและจัดทำข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ นโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทั้งฝ่ายบริหารและคณะกรรมการนโยบาย ๓. ควรจัดทำแผนงบประมาณภายใต้กรอบกฎระเบียบและข้อจำกัดทางการเงิน โดยฝ่ายบริหารควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการ และพิจารณาเลื่อนโครงการที่ยังไม่จำเป็นเร่งด่วนไปดำเนินการในปีถัดไป เพื่อให้การใช้จ่ายอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่เหมาะสม โดยไม่จำเป็นต้องเพิ่มงบประมาณเพียงอย่างเดียว อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถจัดทำแผนงบประมาณประจำปีที่มีประมาณการรายจ่ายไม่เกินกว่าประมาณการรายได้ ฝ่ายบริหารควรเสนอวาระการแก้ไขระเบียบต่อคณะกรรมการนโยบายภายใน ๒ สัปดาห์ เพื่อพิจารณาปรับปรุงให้มีความชัดเจนและเหมาะสมในทางปฏิบัติ โดยให้มีรายละเอียดและแนวทางการแก้ไขให้ครบถ้วน **<u>มติที่ประชุม</u>** ๑. รับทราบ การปรับเพิ่มร่างแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๗๐ เพื่อรองรับโครงการพัฒนาระบบดิจิทัลของ ส.ส.ท. จำนวน ๒ โครงการ ๒. มอบหมายคณะอนุกรรมการนโยบายการลงทุน การเงินและการงบประมาณ นำรายละเอียดความจำเป็น ความเหมาะสม และผลกระทบของโครงการและกรอบวงเงินที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑ ไปพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายประกอบการพิจารณาร่างแผนการบริหารกิจการประจำปี ๒๕๗๐ ต่อไป ๓. เห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการเงิน การบัญชีและการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนงบประมาณประจำปี และการใช้เงินปลอดภาระผูกพัน เพื่อให้มีความชัดเจนครอบคลุม และเหมาะสมกับการบริหารจัดการทางการเงินขององค์การ ทั้งนี้

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย
องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

เรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อสังเกต/มติที่ประชุม
	ให้เสนอร่างระเบียบที่ปรับปรุงแล้วต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาในการประชุมวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย
องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย